

## 附件 3

# 广西地方标准《农贸市场星级划分与评定规范》 (征求意见稿) 编制说明

## 一、项目来源

根据《开展全区农（集）贸市场“十个一”建设星级评定提升食品安全规范化智慧监管水平工作方案》（桂市监办发〔2023〕19号）精神，由柳州市市场监管局提出，柳州市商务局、柳州市行政执法局、柳州市农业农村局、柳州市消防救援支队、柳州市城中区市场监督管理局、柳州市柳南区市场监督管理局共同起草的广西地方标准《农贸市场星级划分与评定规范》。

## 二、项目背景及目的意义

近年以来，农贸市场发展迅速，已成为我国农产品流通体系的重要组成部分，是城乡居民购买生鲜农产品的主要场所，在方便居民生活、稳定市场供应和促进当地农民增收等方面发挥了积极作用。但目前我市部分农贸市场仍存在基础设施差，整体档形象不高的状况。

近年广西积极推进打造百个建设智慧农贸市场工作。2019年区政府出台关于广西加快发展流通促进商业消费实施方案的通知，指出要积极推动广西农贸市场的改造，2020年9月广西壮族自治区市场监管局办公室出台关于实施农贸市场食品安全规范化管理的通知，在政策的加持下加快广西农贸市场升级改造工作

进度。在创建全国文明城市、创建国家卫生城市的大背景下，农贸市场提升改造是一项重要的民生工程，关系到柳州市“双创”工作大局，也是展示城市文明形象的重要窗口。为此柳州市积极推进农贸市场规范化建设，打造智慧化市场。我市大部分农贸市场由于历史原因建设缺乏统一规划，布局不合理，除新建的农贸市场外，其他市场基础设施陈旧落后，整体档次低，脏乱差现象严重，客观上造成监管难以落实。比如我市农贸市场大多数为大棚式结构，出入口四通八达，人车混进极难管理；格局低现有摊位不足，造成乱摆乱卖现象严重；活禽“三分离”设施不达标，卫生环境差，异味浓烈难闻；市场公厕不达标，有些甚至没有公厕；地面平整程度不够，排水排污设施不全，地面积水潮湿；电线私拉乱设，极易引起消防隐患；公共通道堵塞消防设施缺失，带来公共安全隐患等等。我市农贸市场从2018年开始实施升级改造，据了解目前只完成了60%，据实地调查了解，部分市场升级改造只起到局部修补作用，治标不治本，一些硬件设施如“三分离”，“三防”、排水排污、公厕等问题依然无法彻底解决，市场的先天不足严重影响了管理的有效落实，农贸市场在硬件上的不足仍然是影响我市农贸市场整治效果的重要客观因素。

为了进一步加强我市农贸市场的建设和管理，维护市场交易秩序，保护市场开办者、管理者、经营者和消费者的合法权益，构建农贸市场管理的长效机制，迫切需要制定一套适合我市农贸市场的地方标准。《农贸市场星级划分与评定规范》地方标准的制定，对于我市推进生态文明建设，提升城市形象，保障民生需要，推动社会经济的可持续发展，具有十分重要的意义。

### 三、项目编制过程

#### （一）成立标准宣贯实施组

《农贸市场星级划分与评定规范》项目任务下达后，柳州市市场监督管理局成立标准宣贯实施组，制定宣贯实施计划，对宣贯实施工作进行分工，指定责任人。

#### （二）收集整理文献资料

本标准参考和引用的标准有：

GB 50016 建筑设计防火规范

CJJ 14 城市公共厕所设计标准

CJJ/T 87 乡镇集贸市场规划设计标准

DB45/T 2010 市场（商场）公平秤设置与管理规范

DB45/T 2230 农贸市场日常清洁卫生管理规范

DB45/T 2231 农贸市场食用农产品快速检测室建设管理规范

#### （三）研讨确定标准主体内容

标准宣贯实施组在对收集的资料进行整理研究之后，召开了会议，对标准的整体框架结构进行了研究，并对标准的关键性内容进行了初步探讨。经过研究，标准的主体内容确定为星级农贸市场划分、考核评定标准和动态管理。

#### **（四）调研、形成征求意见稿**

在前期工作中柳州市市场监督管理局组织人员已赴珠海市、韶关市、南宁市、百色市开展调研活动，进行农贸市场建设管理工作专项考察，学习借鉴有关城市农贸市场管理及立法先进经验。并由领导带队组成调研组对各城区的 20 多家农贸市场就市场常态化长效管理和草案起草进行了专题调研，通过实地调研和座谈的方式，邀请了 100 多名市场主办方、经营业主，以及基层执法人员面对面了解情况，形成了初步的设想。

2023 年 3 月，标准宣贯实施组进行了广泛实地调研工作在此基础上通过理清逻辑脉络，整合已有的参考资料中有关农贸市场评定的内容指标，并结合柳州市实际要求的基础上，按照简化、统一等原则编制完成了柳州市地方标准《农贸市场星级划分与评定规范》（草案）。

2023 年 3 月-7 月，完成广西地方标准立项，深入柳州市区的广雅综合市场、静兰独秀苑市场、五菱新事业发展有限责任公司五菱市场等 20 个农贸市场进行现场调研。

2023 年 8 月，标准宣贯实施组将形成的团体标准《农贸市场星级划分与评定规范》（征求意见稿）初稿向各县区进行意见征集，对于收集到的相关修改意见，进行认真分析研究、讨论修改并结合柳州市农贸市场实际情况，在此基础上，结合验证试验研究结果，实施组对本标准进行了反复修改和完善，最终编制完成了团体标准《农贸市场星级划分与评定规范》（征求意见稿）和（征求意见稿）编制说明。

#### 四、主要关键指标及确定依据

标准的主要技术内容为：术语和定义、总体原则、等级划分、评定机构、考核评估。

其中术语和定义中主要参考 DB45/T 2213—2020《农贸市场建设和管理规范》，将农贸市场定义为以农产品、农副产品现货零售交易为主，有市场名称、固定场所和相应设施，由市场经营管理单位实施经营管理的市场。

等级划分主要依据通过近几年的评级实践经验总结，结合市场大量调研，通过讨论确定星级农贸市场划分为三个等级，即三星级、四星级、五星级。

评定包括必备条件、评定机构及人员、评定方法等内容，主要通过柳州市市场监督管理局进行实地调研、讨论情况确定的；其中柳州市农贸市场星级评定的必备条件主要结合目前柳州城区农贸市场的实际情况，明确对市场规模、入口与通道、公共服务设施、地面、摊台、摊位柜台挡水板等 15 个方面进行规定要求。其中农贸市场的市场建筑面积规划应坚持便民、利民原则，符合当地城乡建设总体规划和土地利用规划以及结合柳州市目前农贸市场建筑面积情况确定评定的农贸市场建筑面积应在 1000 m<sup>2</sup> 以上；食用农产品快速检测室参照 DB45/2231—2020《农贸市场食用农产品快速检测室建设管理规范》要求，农贸市场应设有食用农产品快速检测室。评定机构及人员是由农贸市场行政主管部门成立星级农贸市场评审专家委员会负责星级农贸市场

评定。分值划分是根据评定评分表的各项要求进行打分，根据总得分划分星级。柳州市星级农贸市场评定评分表从布局要求、设施要求、管理要求、社会满意度四个部分进行评分，从而能使柳州市农贸市场提质升档工作能持续有效进行，为消费者提供一个舒适、智慧的消费环境。

动态管理主要结合柳州市市场监督管理局对农贸市场实际的管理经验确定，为保证星级市场服务管理水平质量，要求各级市场监管部门应对星级农贸市场实行动态管理，定期或不定期组织回访检查。根据不同情况对农贸市场进行降低星级市场级别、撤销其星级市场称号。其中被降低星级市场级别的农贸市场，自被降星之日起一年内不予恢复或参加星级市场创建，由评定机构调换星级市场牌匾。被撤销星级市场称号的农贸市场，自被撤销之日起2年内不应参加星级市场创建，由评定机构收回星级市场牌匾。

## **五、标准主要内容及依据来源**

经“国家标准信息公共服务平台”等标准信息平台查询，目前只有北海市和佛山市针对农贸市场星级评定制定了相关地方标准，具体如下：

DB4505/T 0001—2021 农贸市场星级划分与评定

DB4406/T 12—2021 农贸市场星级评定规范

国外未见有农贸市场星级评定相关的研究报道。

## 六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准研制过程中无重大分歧意见。

## 七、自我承诺

承诺本文件内容和各项指标不低于国家强制性标准。也没有存在内容或某项指标低于推荐性国家标准的情况。

广西地方标准《农贸市场星级划分与评定规范》

标准宣贯实施组

2023年9月6日