

柳州市地方标准

《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》

(征求意见稿) 编制说明

一、项目来源

根据《柳州市市场监督管理局关于下达 2023 年柳州市地方标准制修订项目计划的函》柳市监函〔2023〕113 号文件精神，由柳州市标准技术和知识产权研究中心、中国检验认证集团广西有限公司、方圆标志认证集团广西有限公司、南德认证检测（中国）有限公司广州分公司、北京东方纵横认证中心有限公司、广西螺霸王食品科技有限公司共同起草的柳州市地方标准《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》。（项目编号：2023-1011）

二、项目背景及目的意义

柳州螺蛳粉已是享誉全国的知名特色小吃。近年来，在工业化理念的谋划推动下，柳州螺蛳粉产业获得长足发展，市场规模迅猛增长，产业链条日趋完善，市场知名度不断提升。柳州螺蛳粉迅速扩张到全国各地，从街边小吃发展成为经济新引擎，实现规模化、产业化、标准化、品牌化发展，形成了集原材料种养、食品加工、检验检测、网红营销、物流运输、文化产业、旅游产业、基础设施建设等为一体的产业链，经济产值实现“六百亿”目标，产品远销海内外，成为柳州市经济新的重要增长点。

目前，预包装柳州螺蛳粉正常生产企业 118 家，其中，ISO9000

有 34 张，ISO22000 有 40 张，HACCP 有 36 张，质量认证证书有 44 家，有 37.28%的预包装柳州螺蛳粉生产企业通过体系认证，28.8%的企业通过 ISO9000，33.8%的企业通过 ISO22000，30.50%的企业通过 HACCP，总体认证情况还是比较薄弱，制约了质量认证助力柳州螺蛳粉高质量发展。

党的二十大报告指出：全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，加快建设质量强国。以习近平同志为核心的党中央高度重视质量强国建设工作。中共中央、国务院出台了《质量强国建设纲要》、国务院印发了《国务院关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》（国发〔2018〕3号）、国家市场监督管理总局印发了《市场监管总局关于开展小微企业质量管理体系认证提升行动的通知》（国市监认证〔2020〕165号）均对开展质量管理体系提升工作进行了部署。在国家工信部等 11 个部门印发了《关于培育传统优势食品产区和地方特色食品产业的指导意见》（工信部联消费〔2023〕31号）文件中支出“支持地方特色食品生产企业建立健全食品安全管理制度，配备食品安全管理人员，严格供货者管理、进货查验、生产过程控制、出厂检验等，定期开展食品安全自查。鼓励企业符合良好生产规范要求，实施 GB/T 19000 系列质量管理体系、ISO22000 食品安全管理体系、危害分析与关键控制点（HACCP）体系认证，加强先进质量管理标准宣贯培训，建立全链条质量安全风险防范体系。鼓励企业实施诚信管理体系国家标准，建立地方特色食品全生命周期追溯制度。”

同时，为了深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重

要讲话和对广西工作系列重要指示精神，贯彻落实中共柳州市委员会 柳州市人民政府关于推动柳州螺蛳粉产业高质量发展相关文件精神，根据《柳州市柳州螺蛳粉产业发展条例》相关规定，鼓励企业通过质量管理体系建设不断提升质量管理水平和食品安全管理水平，进一步助推柳州螺蛳粉产业高质量发展。

质量认证是市场经济条件下加强质量管理、提高市场效率的基础性制度。通过综合运用多种质量管理方法，建立统一的全面质量管理体系，可以提高柳州螺蛳粉企业专业水平，形成自我监督、自我发现和自我完善的机制，能大幅减少成本投入和提高工作效率，在社会树立良好的品质、信誉和形象，能够帮助企业识别质量控制关键环节和风险因子，持续改进质量管理，不断提高产品质量以及食品安全管理水平。

从目前来看，无论是政策层面，还是实务工作层面，对于柳州螺蛳粉生产企业质量管理体系的标准化、规范化建设和管理已经达成了高度共识。因此，制定《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》柳州市地方标准具备较为充足的条件。

该标准是在 ISO9001 质量管理体系的基础上，结合食品生产许可发证及食品行业监管要求进行融合、细化，明确企业如何去建立质量管理规范，并最终鼓励企业到达卓越绩效评价为促进高质量发展的一个期望。

三、项目编制过程

（一）成立标准编制工作组

2023年3月，柳州市地方标准《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》项目任务下达后，柳州市标准技术和知识产权研究中心、中国检验认证集团广西有限公司、方圆标志认证集团广西有限公司等成立了标准编制工作组，起草单位制定了起草编写方案与进度安排，明确任务职责，确定工作技术路线，开展标准编制工作。具体标准编制工作由柳州市标准技术和知识产权研究中心、中国检验认证集团广西有限公司、方圆标志认证集团广西有限公司等企业组成标准编制工作组负责。编制工作组成员如下：何彬斌、李寅、杨超、徐超莲、黄晋北、李何剑、陈波澜、黄源斐、翟佳佳、姚汉霖。具体人员要求如下：

何彬斌，标准主持人，负责制定标准编制方案、标准内容设计、拟订技术指标、查阅相关资料、标准草稿修改、标准征求意见稿编写、汇总征求意见稿专家修改意见，编写标准送审稿和编制说明等。

李寅，标准编制小组成员，负责标准制定的协调及监督工作，标准修改等。

杨超，标准编制小组成员，负责实地走访调研、指标的制订、核对修改等。

徐超莲、黄晋北，标准编制小组成员，负责标准制定的资料查阅、标准草稿和征求意见稿修改等工作。

李何剑、陈波澜，标准编制小组成员，负责实地调查、收集、分析资料。

黄源斐、翟佳佳、姚汉霖，标准编制小组成员，负责标准编

制工作经费筹集、后勤保障、协助标准编制等工作。

针对以上人员成立的编制工作组下设三个组，分别是资料收集组、草案编写组、标准实施组。

资料收集组负责国内外有关预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理的文献资料的查询、收集和整理工作。

草案编写组负责起草标准草案、征求意见稿和标准编制说明、送审稿及编制说明的编写工作，包括后期召开征求意见会、网上征求意见，以及标准的不断修改和完善。

标准实施组负责柳州市地方标准《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》发布后，组织柳州螺蛳粉相关企业开展标准宣贯培训，对标准进行详细解读，让企业相关人员了解标准，并根据标准内容明确企业如何建立质量管理规范，鼓励企业到达卓越绩效评价目标，促进柳州螺蛳粉产业高质量发展，并对标准实施情况进行总结分析，不断对该标准提出修正意见。

（二）收集整理文献资料

GB 2760 食品安全国家标准 食品添加剂使用标准

GB 7718 食品安全国家标准 预包装食品标签通则

GB 14881 食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范

GB/T 19000 质量管理体系 基础和术语

GB/T 19001—2016 质量管理体系 要求

GB/Z 19579 卓越绩效评价准则实施指南

GB/T 19580 卓越绩效评价准则

GB 28050 食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则

DBS 45/034 食品安全地方标准 柳州螺蛳粉

T/LZBX 018 预包装柳州螺蛳粉生产企业计量器具配备和管理要求

(三) 研讨确定标准主体内容

标准编制工作组在对收集的资料进行整理研究之后，2023 年 3 月，标准编制工作组召开了标准编制会议，对标准的整体框架结构进行了研究，并对标准的主体内容进行了初步探讨。经过研究，标准的主体内容确定为预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理体系的术语和定义、组织环境、领导作用、策划、支持、运行、绩效评价和改进的要求。

(四) 调研、形成征求意见稿

2023 年 3 月，标准起草工作小组进行了广泛实地调研工作，查阅了大量的国内外文献资料，对预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理的前人研究成果进行系统总结。形成了标准的基本构架，对主要内容进行了讨论并对项目的工作进行了部署和安排。

在前期工作的基础之上，整合相关资料，多次召开起草小组内部讨论会，并通过编写小组成员的多次修改完善，于 2023 年 3 月 31 日形成了标准草案。

2023 年 6 月 19 日，根据《柳州市市场监督管理局关于下达 2023 年柳州市地方标准制修订项目计划的函》（柳市监函〔2023〕113 号），《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》获立项批准。

2023年6月下旬—8月中旬，标准编制工作组对柳州市区内涉及相关领域的部门、技术机构及相关专家进行了调研及征求意见，并通过收集反馈了大量意见，标准编制工作组多次召开会议，对标准草案进行了反复修改和研究讨论。于2023年8月15日形成了柳州市地方标准《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》（征求意见稿）和（征求意见稿）编制说明。

四、标准制定原则

1、实用性原则

本文件是在充分收集相关资料，分析预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理当前现状，调研企业质量管理情况，在现有质量管理相关国家标准的基础上，结合预包装柳州螺蛳粉生产企业实际起草的。符合预包装柳州螺蛳粉生产企业的发展方向与市场需求，对推动我市预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理能力提升，具有较强的实用性和可操作性。

2、协调性原则

本标准为首次制定，编写过程中注意了与质量管理相关法律法规的协调问题，在内容上与现行法律法规、标准协调一致。

3、规范性原则

本标准严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定编写内容。本标准的制定程序按照柳州市《地方标准管理办法》进行，保证标准的编写质量。

4、前瞻性原则

本文件在兼顾当前预包装柳州螺蛳粉生产企业现实情况的同时，还考虑到了预包装柳州螺蛳粉产业快速发展的趋势和需要，在标准中体现了个别特色性、前瞻性和先进性的条款，有利于规范预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理，促进柳州螺蛳粉产业高质量发展。

五、标准主要内容及依据来源

柳州市地方标准《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》的主要章节内容包括：术语和定义、组织环境、领导作用、策划、支持、运行、绩效评价和改进。

本文件的主要技术内容如下：

1、第三章给术语和定义：规范性引用 GB/T 19000、GB/T 19001—2016、DBS 45/034 中的术语和定义。

2、第四章组织环境：规定了理解组织及其环境、理解相关方的需求和期望、确定质量管理体系的范围、质量管理体系及其过程的要求。

3、第五章领导作用：规定了领导作用和承诺、方针、组织的岗位、职责和权限的要求。

4、第六章策划：规定了应对风险和机遇的措施、质量目标及其实现的策划、变更的策划、合规义务的要求。

5、第七章支持：规定了资源、能力、意识、沟通、成文信息的要求。

6、第八章运行：规定了运行的策划和控制、产品和服务的要求、产品和服务的设计和开发、外部提供的产品、过程和服务的控制、生产和服务提供、产品和服务的放行、不合格输出的控制的要求。

7、第九章绩效评价：规定了监视、测量、分析和评价、内部审核、管理评审的要求。

8、第十章改进：规范性引用 GB/T 19001—2016 中的内容。

六、国内同类标准制修订情况及与法律法规、强制性标准关系

经检索，目前国内有食品安全、质量管理体系、卓越绩效评价等领域相关标准，但国家标准是方向性的标准，内容比较宽泛，对预包装柳州螺蛳粉企业的质量管理缺乏针对性的指导。

七、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准研制过程中无重大分歧意见。

八、自我承诺

本标准内容与各项指标不低于国家强制性标准、推荐性国家标准和行业标准。

柳州市地方标准《预包装柳州螺蛳粉生产企业质量管理规范》

标准编制工作组

2023 年 8 月 15 日