

柳州市地方标准

《智慧农贸市场建设规范》

(征求意见稿)

编制说明

柳州市《智慧农贸市场建设规范》标准编制工作组

2023年8月

目 录

一、 项目背景及目的意义.....	1
二、 任务来源和起草单位.....	3
三、 编制原则和依据.....	4
四、 编制过程.....	5
五、 标准主要内容.....	7
六、 重大意见分歧的处理.....	8
七、 与国家法律法规和强制性标准的关系.....	8
八、 标准实施的建议.....	8

一、项目背景及目的意义

农贸市场是事关市民生活获得感、幸福感和安全感的民生基础设施。近年来，随着人民生活水平不断提升，农贸市场存在的环境不够优美、服务不够便捷、消费不够安心的问题日益突出，同时受到互联网平台企业推出的在线生鲜即时配送模式的冲击，导致多地农贸市场的客流量呈断崖式下滑，甚至“腰斩”的情况，农贸市场的经营面临重大挑战。

农贸市场如何跟上时代发展的步伐进行转型升级，重现客流如云的烟火气，更好地服务群众日常生活所需，成为各地农贸市场高度重视的问题。

近年来自中央到地方的全国各地政府部门纷纷出台相关政策，投入巨大资金去推动农贸市场的升级改造，着力打造智慧农贸市场，通过价格公示、秤屏联动、信息共享，有效保障交易公平、提高交易效率；普及移动支付，可极大的方便消费者；食品溯源、食品安全检测，有效保障食品安全；客流、交易数据汇总分析，助力市场经营决策。最终极大地改善消费者的消费体验，帮助市场管理者实现长效管理。

- 2017.2国务院《关于印发“菜篮子”市长负责制考核办法的通知》
- 2018.4商务部《关于加快城乡便民消费服务中心建设的指导意见》
- 2019.5中共中央、国务院《关于深化改革加强食品安全工作的意见》

经过全国各地多年实践，传统农贸市场升级改造成为智慧农贸市场，是普遍受到群众欢迎的有效手段。

柳州市于2018年以来先后出台了《柳州市城区农贸市场改造实施方案（2018-2020）》（柳政规[2018]53号），《柳州市农贸市场管理条例》等，随着柳州市农贸市场改造升级的不断推进，基于良好的农贸市场建设、运营、管理基础，配合行政管理与社会服务全领域的数字化改革，柳州市结合新条例的实施，配套专项资金用于农贸市场改造提升，并在菜市场智慧化转型方面开展积极探索与实践。

经调研，目前我市有84个农贸市场（菜市场），目前已部分实施智慧化改造的菜市场不到10%，包括柳州东环综合市场、广雅新街市、柳候新街市（原弯塘路菜市）、河西农贸市场、南亚名邸农贸市场、中天城智慧农贸市场、锦绣海鲜农贸市场等，也普遍存在“没有互通互联”的问题。

据媒体报道，预计未来3-5年，全国农贸市场数字化建设的渗透率将从2020年的0.4%快速提升至2025年的14.6%，菜市场的数字化渗透率将持续增长。柳州智慧菜市场的数量将保持高速增长态势，未来一年内，柳州市农业基础设施投资集团旗下运营的15家农贸市场就计划全部实施智慧化改造。

目前，在智慧农贸市场的建设过程中，不同区县（市）的农贸市场在智慧化模式、硬件配套等方面缺乏规范指导，智慧化建设标准不统一，造成“建成不用、建成无效”的问题日益

凸显。同时，少数成熟智慧农贸市场的建设经验无法高效复制、推广也成为全市农贸市场改造提升的阻碍。

这使得发布、实施智慧农贸市场相关的地方标准，形成上升为上级标准的基础，推广最佳实践的做法显得尤为紧迫。

诉之于统一的标准规范，在智慧农贸市场领域尚无针对性强的国家和行业标准，经调研，广西区外有湖州市、杭州市、深圳市、淮安市、呼和浩特市等地级市已发布实施智慧农贸市场相关地方标准，为柳州市研制符合本地实际，顺应市场发展的智慧农贸市场地方标准提供了参考。

本项标准的确立，将有效地指导各项目建设高效完成，确保产出良好的经济效益和社会效益，避免投资浪费和低水平重复建设。

二、任务来源和起草单位

根据《柳州市市场监管局关于征集2023年柳州市地方标准制修订计划项目的函》（柳市监函〔2023〕22号），按照《广西壮族自治区地方标准管理办法》（试行）相关要求，2023年3月，广西柳州市农业基础设施投资建设集团有限公司等单位向柳州市市场监督管理局提交了本项地方标准的立项申请，并通过柳州市市场监督管理局组织的地方标准立项评估现场答辩会的专家评审，由柳州市市场监督管理局于2023年6月正式批准立项（立项编号：2023-1010）。

本标准由柳州市市场监督管理局提出并归口，由柳州市农业基础设施投资建设集团有限公司牵头起草。

三、编制原则和依据

（一）编制原则

1. 科学性原则

本标准的编制以标准化理论为指导，编制组深入研究国家和地方相关法律法规，结合柳州市农贸市场智慧化转型升级需求，强调科学性，并以此作为标准编制的基础和依据。

2. 实用性原则

本标准是在充分调研了解全国多地农贸市场升级改造和智慧农贸市场建设案例，收集研究相关资料和文献，分析柳州市多家农贸市场的当前现状的基础上，进行编写。

符合柳州市当前农贸市场发展水平，具有较强的实用性，便于操作实践。

3. 合理性原则

本标准编制充分调研目前柳州市农贸市场发展实际情况，编写过程注意与农贸市场和智慧化建设相关法律法规、标准的协调一致，在技术细节上做了诸多细化和协调统一的考虑，以保证标准的合理性。

4. 前瞻性原则

本标准在兼顾当前柳州市农贸市场建设与管理现实情况的同时，还考虑到新一代信息技术发展的现状和趋势，在标准编写中提出部分前瞻性建议，作为对行业发展的引导。

（二）编制依据

本标准严格按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》规定的格式进行编写。在编制本标准过程中，主要参考标准及法律法规有：

GB/T 20271-2006 信息安全技术 信息系统通用安全技术要求

GB/T 28181-2016 公共安全视频监控联网系统信息传输、交换、控制技术要求

GB/T 35873 农产品市场信息采集与质量控制规范

GB/T 50526-2010 公共广播系统工程技术规范

GB/T 7722 电子台案秤

SB/T 11124 肉类蔬菜流通追溯零售电子秤通用规范

四、编制过程

1. 立项阶段

为加强柳州市农贸市场的建设和管理，提升农贸市场建设管理和运营水平，统筹推进柳州市农贸市场升级改造建设。根据《柳州市市场监管局关于征集2023年柳州市地方标准制修订计划项目的函》（柳市监函〔2023〕22号），2023年3月，柳州市农业基础设施投资建设集团有限公司等单位向柳州市市场监督管理局提交了本项地方标准的立项申请，并通过柳州市市

场监督管理局组织的地方标准立项评估现场答辩会的专家评审，由柳州市市场监督管理局于2023年6月正式批准立项（立项编号：2023-1010）。

2. 成立标准编制工作组

项目立项后，由柳州市农业基础设施投资建设集团有限公司牵头组织柳州市市场开发服务中心、柳州市中友现代市场有限公司、柳州市东城资产经营有限公司、柳州菜东市场管理有限公司、广西乐工云科技有限公司等单位成立了标准编制工作组，并召开标准编制讨论会，制定了标准编写方案，明确任务职责，开展标准研制工作。

3. 标准草案编制

标准编制工作组成立后，积极调研、收集、整理了国内多地智慧农贸市场建设和管理相关的案例、文件、标准等资料，在对收集的资料进行整理研究之后，召开了多次标准编制会议，对标准的整体框架结构进行研究，并对标准的关键性内容进行初步探讨。

在认真分析、比对研究的基础上，标准编制工作组初步确定了《智慧农贸市场建设规范》的基本框架，并编制形成了本标准的工作组内部讨论稿。

4. 组织专家研讨

2023年7月下旬，标准编制工作组以视频会议的形式，组织有关专家对《智慧农贸市场建设规范》（工作组内部讨论稿）广泛征求意见。标准编制工作组根据专家研讨意见，

进行多次讨论并修改形成柳州市地方标准《智慧农贸市场建设规范》（征求意见稿）和《编制说明》。

五、标准主要内容

1. 标准主体框架及适用范围

本标准规定了智慧农贸市场建设总体要求、基础设施设施建设标准、智慧农贸市场信息管理与应用系统建设标准。适用于柳州市智慧农贸市场的新建、改建、扩建。

2. 术语和定义

本标准遵循统一性与权威性，对本标准涉及专项名词的内涵及意义进行了规范和解释。

本标准提出智慧农贸市场、经营户、智慧农贸市场信息管理系统、智能溯源电子秤等术语和定义。

3. 总体要求

主要阐述了智慧农贸市场是以农产品、农副产品交易为主，基于物联网、大数据、云计算、人工智能和移动互联网等新一代信息技术，能主动、及时采集、整合、分析农贸市场中市场、经营户、消费者、商品和交易等各方面数据，实现交易智能化、管理规范化的，助力食品安全保障，促进诚信经营，提升消费者体验，并能提供智能物业服务，实现智慧溯源、智慧交易、智慧管控、智慧服务的新型农贸市场。

4. 智慧基础设施

智慧农贸市场应给经营户配备智能溯源电子秤、摊位信息展示屏等关键智能交易设备，并通过在市场内部署视频监控设备、市场公共信息显示屏、消费者自助查询屏、食品安全检测仪、公共广播、网络环境、移动终端等设施设备，作为智慧农贸市场的信息基础设施建设要求。

5. 智慧信息系统

主要规定了智慧农贸市场的信息管理系统建设要求。具体应提供的信息管理功能包括：市场基础信息管理、数据采集、信息发布、质量溯源、评价考核、数据分析、数据安全以及数据互联互通等，同时提出了智慧农贸市场软硬件系统的运行维护要求，以实现市场、商品、经营户、消费者、交易数据的统一集成、智慧管理和可持续运行。

六、重大意见分歧的处理

暂无。

七、与国家法律法规和强制性标准的关系

本标准与国家法律法规和强制性标准协调一致。

八、标准实施的建议

为使本标准发挥其应有的作用和价值，建议：

- 1、将本标准作为推荐性地方标准发布。

2、建议统一组织、大力开展标准宣贯，让本标准为柳州市智慧农贸市场建设提供技术参考，引导和规范柳州市农贸市场的建设与管理水平。

柳州市地方标准

《智慧农贸市场建设规范》标准编制工作组

2023 年8月20日